

机关党委学习参考

(2017年第3期)

广东财经大学机关党委 编

2017年7月

专题三：巡视利剑

目 录

- 一、用好巡视这把反腐“利剑”习近平总书记这样说·····2
- 二、旗帜鲜明坚持党对高校工作的领导·····10
- 三、中国共产党巡视工作条例·····13
- 四、王岐山：巡视是党内监督战略性制度安排 彰显中国特色社会主义民主监督优势·····24
- 五、中纪委领导就学习贯彻新修改的《中国共产党巡视工作条例》
答记者问·····34

用好巡视这把反腐“利剑” 习近平总书记这样说

以习近平同志为核心的党中央把巡视作为加强党内监督的战略性的制度安排，在坚持中深化，在深化中坚持，体现了党内监督的韧劲和严肃性。通过 12 轮巡视，十八届中央实现一届任期内巡视监督全覆盖的目标，利剑利器作用彰显，写下全面从严治党浓墨重彩的一笔。我们摘录了习近平总书记关于用好巡视这把反腐“利剑”的部分重要论述，敬请关注。

“巡视作为党内监督的战略性的制度安排，不是权宜之计，要用好巡视这把反腐 利剑 ”

巡视是党章赋予的重要职责，是加强党的建设的重要举措，是从严治党、维护党纪的重要手段，是加强党内监督的重要形式。

——《在中央政治局常委会审议〈关于中央巡视工作领导小组第一次会议研究部署巡视工作情况的报告〉时的讲话》（2013 年 4 月 25 日）

巡视作为党内监督的战略性的制度安排，不是权宜之计，要用好巡视这把反腐“利剑”。现在的巡视有点“八府巡按”的意思了，群众说“包老爷来了”，有“青天”之感，有问题的干部害怕了。

——《在中央政治局常委会听取中央巡视工作领导小组二〇一四年中央巡视组首轮巡视情况汇报时的讲话》（2014年6月26日）

巡视成为党风廉政建设和反腐败斗争的重要平台，是党内监督与群众监督结合的重要方式，是上级党组织对下级党组织监督的重要抓手，为全面从严治党提供了有力支撑。

——《在中央政治局会议审议巡视工作条例修订稿时的讲话》（2015年6月26日）

从巡视看问题，再次印证了党中央对反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断，党要管党、从严治党十分紧迫。要正视严峻的形势，严肃纪律，严惩腐败，坚决落实党风廉政建设党委的主体责任和纪委的监督责任。有问题并不可怕，怕的是对问题麻木不仁，要对症下药，亡羊补牢，未为晚矣。

——《在中央政治局常委会听取二〇一三年下半年中央巡视组巡视情况汇报时的讲话》（2014年1月23日）

“发挥了政治显微镜和政治探照灯作用，工作成效明显”

在党中央坚强领导下，巡视工作聚焦全面从严治党，发现问题、形成震慑，倒逼改革、促进发展，发挥了尖兵和利剑作用。党的十八大以来，中央巡视组已经开展8轮巡视，巡视了149个地区和单位，实现了对地方和中管央企的全覆盖，工作成效显著。

——摘自习近平主持中共中央政治局会议听取关于巡视55家国有重要骨干企业有关情况的专题报告新闻稿（2015年11月23日）

中央巡视工作已开展十一轮，巡视了 247 个党组织，完成对省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位的全覆盖。巡视工作聚焦坚持党的领导、全面从严治党，以“四个意识”为政治标杆，以党章党规党纪为尺子，坚定“四个自信”，突出问题导向，查找政治偏差，发挥了政治“显微镜”和政治“探照灯”作用，工作成效明显。……要加强对巡视整改情况的督查，把责任压给党组（党委）书记，条条要整改、件件有着落。要保持政治定力，坚定不移深化政治巡视，发挥标本兼治战略作用。

——摘自习近平总书记主持召开中央政治局会议讨论《政府工作报告》、审议《关于巡视中央和国家机关全覆盖情况的专题报告》和《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》新闻稿（2017 年 2 月 21 日）

中央纪委立案审查的中管干部中，一半以上是根据巡视移交的问题线索查处的。我们开展专项巡视，冲着具体事、具体人、具体问题而去，推动查处一批严重违纪违法案件，公开反馈和整改情况，强化不敢、知止的氛围。

——《在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话》（2016 年 1 月 12 日）

党的十八大以来，我们把全面从严治党纳入战略布局、着力从严从细抓管党治党，加强和规范党内政治生活、着力净化党内政治生态，严抓中央八项规定精神落实、着力从作风建设这个环节突破，严明党的政治纪律和政治规矩、着力真管真严、敢管敢

严、长管长严，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，着力遏制腐败滋生蔓延势头，惩治群众身边的不正之风和腐败问题、着力增强人民群众获得感，全面强化党内监督、着力发挥巡视利剑作用，推动全面从严治党不断向纵深发展。

——《在第十八届中央纪律检查委员会第七次全体会议上的讲话》（2017年1月6日）

党的十八大以来，我们党着眼于新的形势任务，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容，正风肃纪，反腐惩恶，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。中央纪委贯彻党中央决策部署，遵循党章规定，聚焦中心任务，推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新的重大成效。我们严明党的政治纪律、夯实管党治党责任，创新体制机制、扎牢制度笼子，持之以恒纠正“四风”、党风民风向善向上，强化党内监督、发挥巡视利剑作用，严惩腐败分子、加强追逃追赃工作。民心是最大的政治，正义是最强的力量。反腐败增强了人民群众对党的信任和支持，人民群众给予高度评价。

——《在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话》（2016年1月12日）

巩固和深化专项巡视。中央巡视工作在深入推进常规巡视的基础上，开展了两轮专项巡视试点，效果很好。现在对全国面上的常规巡视已完成一遍，下一阶段的重点要转向专项巡视，更加机动灵活，根据动静随时就去，让人摸不着规律。把握专项特点，

抓住专项重点。可以针对某个省区市、部门或单位的突出问题，也可以针对某个干部的突出问题下去巡视。要与各有关方面加强协作，掌握问题线索，定点清除、精准打击。

——《在中央政治局常委会听取中央巡视工作领导小组关于二〇一四年中央巡视组第二轮巡视情况汇报时的讲话》（2014年10月16日）

“巡视工作要明确职责定位，巡视内容不要太宽泛”

工作没有重点就抓不出成绩。巡视工作要明确职责定位，巡视内容不要太宽泛，要围绕党风廉政建设和反腐败斗争这个中心进行。

——《在中央政治局常委会审议〈关于中央巡视工作领导小组第一次会议研究部署巡视工作情况的报告〉时的讲话》（2013年4月25日）

巡视发现的问题线索，凡是违纪违法的都要严肃查处。不要怕问题多，问题多的单位可以把握节奏。要一网打尽，有多少就处理多少。中央给了巡视组尚方宝剑，是“钦差大臣”，是“八府巡按”，就要尽职履责，不能大事拖小，小事拖了，对腐败问题要零容忍。

——《在中央政治局常委会审议〈关于二〇一三年上半年中央巡视组巡视情况的综合报告〉时的讲话》（2013年9月26日）

对巡视发现的问题，该查处的就查处，该免职的就免职。发现问题要及时跟进，有问题、有漏洞就要堵塞，要在履行领导干部党风廉政建设责任制方面抓几个典型。不能底下案件成串，他

还当着太平官，好官我自为之，有问题不报告、不反映、也不惊动，这不行。

——《在中央政治局常委会审议〈关于二〇一三年上半年中央巡视组巡视情况的综合报告〉时的讲话》（2013年9月26日）

向被巡视地区、单位反馈时，要直指问题，一五一十把问题抖搂出来，根本不要搞任何遮掩，责成其认真整改。这样巡视才能有权威、有威力，才能有这么多举报信息。

——《在中央政治局常委会听取中央巡视工作领导小组二〇一四年中央巡视组首轮巡视情况汇报时的讲话》（2014年6月26日）

“要强化巡视监督，推动巡视向纵深发展”

要加强组织领导。改进中央和省区市巡视制度。中央巡视工作领导小组要切实加强对省区市巡视工作的领导，层层传导压力。各省区市巡视工作要落实中央要求，坚持问题导向，强化对主要负责人的监督。

——《在中央政治局常委会听取二〇一三年下半年中央巡视组巡视情况汇报时的讲话》（2014年1月23日）

中央纪委、中央组织部要加强对地市党政一把手的关注和了解，督促省委加强管理和监督。巡视工作要向地市县一级延伸，盯住一把手，使他们自进入主要领导干部行列起就受到严格管理监督。

——《在第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上的讲话》（2015年1月13日）

对巡视发现的问题和线索，要分类处置、注重统筹，在件件有着落上集中发力。纪检机关、组织部门要及时跟进，分清问题性质，所有问题都要有明确说法。巡视发现的问题，根本责任在被巡视单位党组织，自己的问题必须自己“买单”，不能发现问题后还当“看客”和“说客”。对巡视整改落实情况，要开展“回头看”，揪住不放；对敷衍整改、整改不力、拒不整改的，要抓住典型，严肃追责。

——《在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话》（2016年1月12日）

要强化巡视监督，推动巡视向纵深发展。对巡视发现的问题和线索，要分类处置、注重统筹，在件件有着落上集中发力。

——《在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话》（2016年1月12日）

推动巡视向纵深发展，根本在于贯彻中央巡视工作方针。要重点检查被巡视党组织是否维护党章权威、贯彻从严治党方针、执行党的路线方针政策和决议，是否存在党的领导弱化、主体责任缺失、从严治党不力等问题，督促其担负起管党治党责任。要以党的纪律为尺子，重点检查政治纪律执行情况，着力发现腐败、纪律、作风和选人用人方面的突出问题，更好发挥震慑遏制治本作用。

——《在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话》（2016年1月12日）

要加强“回头看”。巡视过的三十一个省区市，不是一巡视了就完事，要出其不意，杀个“回马枪”，让心存侥幸的感到震慑常在。通过“回头看”，一方面切实督促落实整改责任；另一方面对新的问题线索深入了解，可以形成更大威慑力。要带着问题去，盯着线索查，使有问题的人无处藏身。

——《在中央政治局常委会听取中央巡视工作领导小组关于二〇一四年中央巡视组第二轮巡视情况汇报时的讲话》（2014年10月16日）

深入推进省区市巡视工作。党章规定中央和省区市两级开展巡视。党的十八大以来，中央率先改进巡视工作，发挥了示范作用，下一步要加强对省区市巡视工作的领导，层层传导压力，层层落实责任，发挥省级巡视的基础作用。抓早抓小，基础在下面，要上下联动，把问题化解在地市和县一级，有效防止“带病提拔”。省区市党委必须坚决贯彻中央巡视方针，深化聚焦转型，做到横向全覆盖、纵向全链接、全国一盘棋，上下联动遏制腐败现象蔓延势头。

——《在中央政治局常委会听取中央巡视工作领导小组关于二〇一四年中央巡视组第二轮巡视情况汇报时的讲话》（2014年10月16日）

（来源：中央纪委监察部网站）

旗帜鲜明坚持党对高校工作的领导

6月28日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议《关于巡视31所中管高校党委情况的专题报告》。会议强调，办好中国特色社会主义高等教育，必须旗帜鲜明坚持党对高校工作的领导，确保高等教育事业始终沿着正确方向健康发展，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供人才保障和智力支持。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央审时度势、高瞻远瞩，高度重视培养中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人，将保障中国特色社会主义事业后继有人作为一项重大战略任务，对加强高校思想政治工作作出了一系列重大部署。在去年12月召开的全国高校思想政治工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，突出强调党对高校工作的领导。“高校思想政治工作关系高校培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题”“我们的高校是党领导下的高校，是中国特色社会主义高校”“办好我们的高校，必须坚持以马克思主义为指导，全面贯彻党的教育方针”“牢牢掌握党对高校工作的领导权，使高校成为坚持党的领导的坚强阵地”……这些重要论述具有很强的政治性、思想性和针对性，为做好新形势下高校思想政治工作、办好中国特色社会主义高校指明了行动方向。

坚持党对高校工作的领导，是办好中国特色社会主义大学的根本保证。习近平总书记强调：“党委要保证高校正确办学方向，掌握高校思想政治工作主导权，保证高校始终成为培养社会主义

事业建设者和接班人的坚强阵地。”中央对 31 所中管高校党委进行巡视，是对高校党的工作进行的一次全面政治体检。整体而言，巡视加强了党对高校的领导，促进了高校管党治党、办学治校各项工作，发挥了标本兼治作用。同时，也要清醒认识到巡视发现的问题，比如普遍存在“四个意识”不够强、对思想政治工作重视不够、执行党委领导下的校长负责制不到位、落实意识形态工作责任制不力、重业务轻党建等现象。针对这些问题，各高校必须高度重视，有则改之、无则加勉，切实把习近平总书记关于高校工作的重要讲话精神落实到具体工作中，牢牢把握社会主义办学方向，旗帜鲜明坚持党对高校工作的领导，巩固马克思主义在高校的指导地位，增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

习近平总书记指出：“高校党委对学校工作实行全面领导，承担管党治党、办学治校主体责任，把方向、管大局、作决策、保落实。”旗帜鲜明坚持党对高校工作的领导，高校党委要进一步增强“四个意识”，落实管党治党、办学治校主体责任，坚定“四个自信”，贯彻党的教育方针政策，坚持社会主义办学方向，把立德树人作为根本任务，以实际行动维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。我国高校肩负着培养社会主义事业建设者和接班人的重大任务，是巩固和发展马克思主义的重要阵地，必须坚持正确政治方向。对于高校党委来说，要始终在党爱党、在党言党、在党为党，保证高校正确政治方向不动摇，把思想政治工作摆在重要位置，深入研究高校党建工作特点和规律，加强高校党的基层组织建设，创新体制机制和方式方法，推动形

成党委统一领导、各部门各方面齐抓共管的工作格局，提高党建工作针对性和实效性，有效发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

巡视是加强党的建设的重要举措，是加强党内监督的重要形式。对于巡视发现的问题，习近平总书记反复强调，“有问题、有漏洞就要堵塞”，“不能发现问题后还当‘看客’和‘说客’”，“确保事事有回音，件件有落实”。旗帜鲜明坚持党对高校工作的领导，高校党委要以巡视整改为契机，严肃党内政治生活，加强高校领导班子建设，切实防范廉洁风险，营造风清气正的教书育人环境。同时，要坚持问题导向，弘扬改革创新精神，把深化高校改革和全面从严治党结合起来，明晰责任、完善制度、堵塞漏洞，坚持和完善党委领导下的校长负责制，在破解高校思想政治工作短板上取得实质性进展，把党建和思想政治工作优势转化为高校发展优势，确保高校成为坚持党的领导的坚强阵地，努力开创我国高等教育事业发展新局面。

广东拥有 140 多所高校、189 万大学生。全省各高校要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，对照巡视中管高校发现的问题，主动查找自身存在的问题，举一反三、立说立行、动真碰硬，旗帜鲜明坚持党对高校工作的领导，牢牢掌握党对高校工作的领导权，推动高校思想政治工作和党的建设强起来，为广东“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”增添强大动力。

（来源：南方日报）

中国共产党巡视工作条例

(2017年7月1日修改)

第一章 总则

第一条 为落实全面从严治党要求，严肃党内政治生活，净化党内政治生态，加强党内监督，规范巡视工作，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

第二条 党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度，建立专职巡视机构，在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。

中央有关部委、中央国家机关部门党组（党委）可以实行巡视制度，设立巡视机构，对所管理的党组织进行巡视监督。

党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度，设立巡察机构，对所管理的党组织进行巡察监督。

开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任。

第三条 巡视工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，尊崇党章，依规治党，落实中央巡视工作

方针，深化政治巡视，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

第四条 巡视工作坚持中央统一领导、分级负责；坚持实事求是、依法依规；坚持群众路线、发扬民主。

第二章 机构和人员

第五条 党的中央和省、自治区、直辖市委员会成立巡视工作领导小组，分别向党中央和省、自治区、直辖市党委负责并报告工作。

巡视工作领导小组组长由同级党的纪律检查委员会书记担任，副组长一般由同级党委组织部部长担任。巡视工作领导小组组长为组织实施巡视工作的主要责任人。

中央巡视工作领导小组应当加强对省、自治区、直辖市党委，中央有关部委，中央国家机关部门党组(党委)巡视工作的领导。

第六条 巡视工作领导小组的职责是：

(一) 贯彻党的中央委员会和同级党的委员会有关决议、决定；

(二) 研究提出巡视工作规划、年度计划和阶段任务安排；

(三) 听取巡视工作汇报；

(四) 研究巡视成果的运用，分类处置，提出相关意见和建议；

(五) 向同级党组织报告巡视工作情况；

(六) 对巡视组进行管理和监督；

(七) 研究处理巡视工作中的其他重要事项。

第七条 巡视工作领导小组下设办公室，为其日常办事机构。

中央巡视工作领导小组办公室设在中央纪律检查委员会。

省、自治区、直辖市党委巡视工作领导小组办公室为党委工作部门，设在同级党的纪律检查委员会。

第八条 巡视工作领导小组办公室的职责是：

(一) 向巡视工作领导小组报告工作情况，传达贯彻巡视工作领导小组的决策和部署；

(二) 统筹、协调、指导巡视组开展工作；

(三) 承担政策研究、制度建设等工作；

(四) 对派出巡视组的党组织、巡视工作领导小组决定的事项进行督办；

(五) 配合有关部门对巡视工作人员进行培训、考核、监督和管理；

(六) 办理巡视工作领导小组交办的其他事项。

第九条 党的中央和省、自治区、直辖市委员会设立巡视组，承担巡视任务。巡视组向巡视工作领导小组负责并报告工作。

第十条 巡视组设组长、副组长、巡视专员和其他职位。巡视组实行组长负责制，副组长协助组长开展工作。

巡视组组长根据每次巡视任务确定并授权。

第十一条 巡视工作人员应当具备下列条件：

(一) 理想信念坚定，对党忠诚，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；

(二) 坚持原则，敢于担当，依法办事，公道正派，清正廉洁；

(三) 遵守党的纪律，严守党的秘密；

(四) 熟悉党务工作和相关政策法规，具有较强的发现问题、沟通协调、文字综合等能力；

(五) 身体健康，能胜任工作要求。

第十二条 选配巡视工作人员应当严格标准条件，对不适合从事巡视工作的人员，应当及时予以调整。

巡视工作人员应当按照规定进行轮岗交流。

巡视工作人员实行任职回避、地域回避、公务回避。

第三章 巡视范围和内容

第十三条 中央巡视组的巡视对象和范围是：

(一) 省、自治区、直辖市党委和人大常委会、政府、政协党组领导班子及其成员，省、自治区、直辖市高级人民法院、人民检察院党组主要负责人，副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人；

(二) 中央部委领导班子及其成员，中央国家机关部委、人民团体党组（党委）领导班子及其成员；

(三) 中央管理的国有重要骨干企业、金融企业、事业单位党委（党组）领导班子及其成员；

(四) 中央要求巡视的其他单位的党组织领导班子及其成员。

第十四条 省、自治区、直辖市党委巡视组的巡视对象和范围是：

（一）市（地、州、盟）、县（市、区、旗）党委和人大常委会、政府、政协党组领导班子及其成员，市（地、州、盟）中级人民法院、人民检察院和县（市、区、旗）人民法院、人民检察院党组主要负责人；

（二）省、自治区、直辖市党委工作部门领导班子及其成员，政府部门、人民团体党组（党委、党工委）领导班子及其成员；

（三）省、自治区、直辖市管理的国有企业、事业单位党委（党组）领导班子及其成员；

（四）省、自治区、直辖市党委要求巡视的其他单位的党组织领导班子及其成员。

第十五条 巡视组对巡视对象执行《中国共产党章程》和其他党内法规，遵守党的纪律，落实全面从严治党主体责任和监督责任等情况进行监督，着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软问题：

（一）违反政治纪律和政治规矩，存在违背党的路线方针政策的言行，有令不行、有禁不止，阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派，以及落实意识形态工作责任制不到位等问题；

（二）违反廉洁纪律，以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等问题；

（三）违反组织纪律，违规用人、任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选，以及独断专行、软弱涣散、严重不团结等问题；

(四) 违反群众纪律、工作纪律、生活纪律，落实中央八项规定精神不力，搞形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等问题；

(五) 派出巡视组的党组织要求了解的其他问题。

第十六条 派出巡视组的党组织可以根据工作需要，针对所辖地方、部门、企事业单位的重点人、重点事、重点问题或者巡视整改情况，开展机动灵活的专项巡视。

第四章 工作方式和权限

第十七条 巡视组可以采取以下方式开展工作：

(一) 听取被巡视党组织的工作汇报和有关部门的专题汇报；

(二) 与被巡视党组织领导班子成员和其他干部群众进行个别谈话；

(三) 受理反映被巡视党组织领导班子及其成员和下一级党组织领导班子主要负责人的来信、来电、来访等；

(四) 抽查核实领导干部报告个人有关事项的情况；

(五) 向有关知情人询问情况；

(六) 调阅、复制有关文件、档案、会议记录等资料；

(七) 召开座谈会；

(八) 列席被巡视地区（单位）的有关会议；

(九) 进行民主测评、问卷调查；

(十) 以适当方式到被巡视地区（单位）的下属地方、单位或者部门了解情况；

(十一) 开展专项检查；

(十二) 提请有关单位予以协助;

(十三) 派出巡视组的党组织批准的其他方式。

第十八条 巡视组依靠被巡视党组织开展工作,不干预被巡视地区(单位)的正常工作,不履行执纪审查的职责。

第十九条 巡视组应当严格执行请示报告制度,对巡视工作中的重要情况和重大问题及时向巡视工作领导小组请示报告。

特殊情况下,中央巡视组可以直接向中央巡视工作领导小组组长报告,省、自治区、直辖市党委巡视组可以直接向省、自治区、直辖市党委书记报告。

第二十条 巡视期间,经巡视工作领导小组批准,巡视组可以将被巡视党组织管理的干部涉嫌违纪违法的具体问题线索,移交有关纪律检查机关或者政法机关处理;对群众反映强烈、明显违反规定并且能够及时解决的问题,向被巡视党组织提出处理建议。

第五章 工作程序

第二十一条 巡视组开展巡视前,应当向同级纪检监察机关、政法机关和组织、审计、信访等部门和单位了解被巡视党组织领导班子及其成员的有关情况。

第二十二条 巡视组进驻被巡视地区(单位)后,应当向被巡视党组织通报巡视任务,按照规定的工作方式和权限,开展巡视了解工作。

巡视组对反映被巡视党组织领导班子及其成员的重要问题和线索,可以进行深入了解。

第二十三条 巡视了解工作结束后，巡视组应当形成巡视报告，如实报告了解的重要情况和问题，并提出处理建议。

对党风廉政建设等方面存在的普遍性、倾向性问题和 other 重大问题，应当形成专题报告，分析原因，提出建议。

第二十四条 巡视工作领导小组应当及时听取巡视组的巡视情况汇报，研究提出处理意见，报派出巡视组的党组织决定。

第二十五条 派出巡视组的党组织应当及时听取巡视工作领导小组有关情况汇报，研究并决定巡视成果的运用。

第二十六条 经派出巡视组的党组织同意后，巡视组应当及时向被巡视党组织领导班子及其主要负责人分别反馈相关巡视情况，指出问题，有针对性地提出整改意见。

根据巡视工作领导小组要求，巡视组将巡视的有关情况通报同级党委和政府有关领导及其职能部门。

第二十七条 被巡视党组织收到巡视组反馈意见后，应当认真整改落实，并于 2 个月内将整改情况报告和主要负责人组织落实情况报告，报送巡视工作领导小组办公室。

被巡视党组织主要负责人为落实整改工作的第一责任人。

第二十八条 对巡视发现的问题和线索，派出巡视组的党组织作出分类处置的决定后，依据干部管理权限和职责分工，按照以下途径进行移交：

（一）对领导干部涉嫌违纪的线索和作风方面的突出问题，移交有关纪律检查机关；

(二)对执行民主集中制、干部选拔任用等方面存在的问题，移交有关组织部门；

(三)其他问题移交相关单位。

第二十九条 有关纪律检查机关、组织部门收到巡视移交的问题或者线索后，应当及时研究提出谈话函询、初核、立案或者组织处理等意见，并于3个月内将办理情况反馈巡视工作领导小组办公室。

第三十条 派出巡视组的党组织及其组织部门应当把巡视结果作为干部考核评价、选拔任用的重要依据。

第三十一条 巡视工作领导小组办公室应当会同巡视组采取适当方式，了解和督促被巡视地区（单位）整改落实工作并向巡视工作领导小组报告。

巡视工作领导小组可以直接听取被巡视党组织有关整改情况的汇报。

第三十二条 巡视进驻、反馈、整改等情况，应当以适当方式公开，接受党员、干部和人民群众监督。

第六章 纪律与责任

第三十三条 派出巡视组的党组织和巡视工作领导小组应当加强对巡视工作的领导。对领导巡视工作不力，发生严重问题的，依据有关规定追究相关责任人员的责任。

第三十四条 纪检监察机关、审计机关、政法机关和组织、信访等部门及其他有关单位，应当支持配合巡视工作。对违反规

定不支持配合巡视工作，造成严重后果的，依据有关规定追究相关责任人员的责任。

第三十五条 巡视工作人员应当严格遵守巡视工作纪律。巡视工作人员有下列情形之一的，视情节轻重，给予批评教育、组织处理或者纪律处分；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理：

- （一）对应当发现的重要问题没有发现的；
- （二）不如实报告巡视情况，隐瞒、歪曲、捏造事实的；
- （三）泄露巡视工作秘密的；
- （四）工作中超越权限，造成不良后果的；
- （五）利用巡视工作的便利谋取私利或者为他人谋取不正当利益的；
- （六）有违反巡视工作纪律的其他行为的。

第三十六条 被巡视党组织领导班子及其成员应当自觉接受巡视监督，积极配合巡视组开展工作。

党员有义务向巡视组如实反映情况。

第三十七条 被巡视地区（单位）及其工作人员有下列情形之一的，视情节轻重，对该地区（单位）领导班子主要负责人或者其他有关责任人员，给予批评教育、组织处理或者纪律处分；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理：

- （一）隐瞒不报或者故意向巡视组提供虚假情况的；
- （二）拒绝或者不按照要求向巡视组提供相关文件材料的；
- （三）指使、强令有关单位或者人员干扰、阻挠巡视工作，或者诬告、陷害他人的；

(四) 无正当理由拒不纠正存在的问题或者不按照要求整改的;

(五) 对反映问题的干部群众进行打击、报复、陷害的;

(六) 其他干扰巡视工作的情形。

第三十八条 被巡视地区(单位)的干部群众发现巡视工作人员有本条例第三十五条所列行为的,可以向巡视工作领导小组或者巡视工作领导小组办公室反映,也可以依照规定直接向有关部门、组织反映。

第七章 附则

第三十九条 各省、自治区、直辖市党委可以根据本条例,结合各自实际,制定实施办法。

第四十条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队的党组织实行巡视制度的规定,由中央军委参照本条例制定。

第四十一条 本条例由中央纪委会同中央组织部解释。

第四十二条 本条例自2015年8月3日起施行。2009年7月2日中共中央印发的《中国共产党巡视工作条例(试行)》同时废止。

(来源: 人民网-人民日报)

王岐山:巡视是党内监督战略性制度安排 彰显中国特色社会主义民主监督优势

全面从严治党，是十八届党中央管党兴党、治国理政的重大政治成就。以习近平同志为核心的党中央把巡视作为全面从严治党的重大举措，使之成为党之利剑、国之利器。实践探索在前、总结提炼在后，实践探索到哪里、制度建设就跟进到哪里。贯彻党的十八届三中、四中全会精神，党中央修订颁布《中国共产党巡视工作条例》。六中全会对全面从严治党再动员再部署，党中央又一次启动修改巡视工作条例，再次印证全面从严治党永远在路上，党的十九大后，巡视工作要继续发扬光大、更好发挥利剑作用。

巡视的权威来自于党中央。党的十八大以来，党中央根据世情国情党情深刻变化，把巡视作为党内监督战略性制度安排，确立巡视工作方针，决定实现一届任期巡视全覆盖。中央政治局常委会会议听取每一轮巡视情况汇报，中央政治局会议分别审议巡视省区市、中央企业、中央和国家机关、中央政法单位、意识形态单位、中管高校 6 项专题报告。习近平总书记每次都详细审阅巡视报告，发表重要讲话，全面系统阐述巡视任务，对发现的问题有针对性地评判，对落实整改责任、运用巡视成果作出指示，为巡视工作在坚持中深化指明方向。中央巡视工作领导小组牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入贯彻统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的

要求，自觉同党中央保持高度一致，重大事项一律报中央决定，决不在中央精神之外设置空间，召开 95 次会议研究工作、听取汇报、部署任务。中央巡视组开展 12 轮巡视，共巡视 277 个党组织，对 16 个省区市进行“回头看”，对 4 个中央单位开展“机动式”巡视。建立省区市党委常委会研究巡视工作、“五人小组”听取巡视情况汇报、党委书记有关巡视工作讲话向中央巡视工作领导小组报备制度，有力推动管党治党主体责任落实到位。巡视的权威是党章赋予的。党章清楚地表明，巡视组的派出主体是党中央和省区市党委，体现的是党集中统一领导的权威。经过近五年的磨砺，巡视工作取得实践创新和制度创新双丰收，归其根本在于党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力。离开党中央的领导，巡视不可能发挥如此重大的作用、取得这么显著的成效。

全面从严治党利剑作用彰显。党中央确立正确的巡视方针，习近平总书记要求中央巡视组当好“八府巡按”“钦差大臣”，精准发力、有的放矢，发现问题、形成震慑，重点查找在党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争、党内政治生活和政治生态、落实主体责任和监督责任等方面存在的突出问题，当好党中央的“千里眼”“顺风耳”。中央巡视组把自上而下的组织监督和自下而上的民主监督结合起来，进驻前公布巡视对象，多方面收集问题线索；进驻后公开信箱邮箱和举报电话，接待群众来访；巡视结束后公开反馈意见和被巡视党组织整改情况，充分体现出党内监督的严肃性和主动接受群众监督的

自觉性。中央 12 轮巡视共处理来信来访 159 万件次，与党员干部和群众谈话 5.3 万人次，发现各类突出问题 8200 余个。山西系统性、塌方式腐败，湖南衡阳破坏选举案，四川南充和辽宁拉票贿选案等重大问题线索都是巡视发现的；十八届中央纪委执纪审查的案件中，超过 60% 的线索来自巡视。巡视发现的问题无不印证，党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局英明、正确、及时。巡视监督是党内监督和群众监督相结合的有效方式，彰显中国特色社会主义民主监督的制度优势，凝结着全面从严治党实践、理论、制度创新的重要成果。巡视发挥利剑作用，关键在加强党的领导，真巡视、真发现问题、真整改落实，党员干部和广大群众对党充分信任，说真话、道实情，巡视制度才真正有效管用。

与时俱进深化政治巡视。伴随“两学一做”学习教育常态化制度化，伴随习近平总书记系列重要讲话不断丰富、全面从严治党深入发展，巡视工作的政治定位越来越精准，目标任务越来越清晰。贯彻六中全会精神，中央巡视工作率先转职能、转方式、转作风，首轮巡视就围绕党风廉政建设和反腐败斗争，聚焦作风、纪律、腐败、选人用人 4 个方面，解决了巡视内容宽泛、职能发散问题。落实三中、四中全会决定，紧紧围绕党的领导、党的建设，坚持纪严于法、纪在法前，把纪律挺在前面，紧扣政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律查找问题，发挥震慑遏制作用。贯彻落实六中全会部署，聚焦全面从严治党，严肃党内政治生活、维护政治生态，抓住根本性、全局性、方向

性问题，发挥了标本兼治作用。坚定理想信念宗旨、执行党的路线方针政策是最重要的政治纪律。政治巡视要从厚植党执政的政治基础的高度辨析问题，查找政治偏差，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

正确把握政治与业务的关系。巡视发现的所有问题，无不反映出党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，根源在于党内政治生活不严肃不健康。有的搞政治虚无，丢掉理想信念宗旨；有的搞空头政治，把党中央的精神当口号，政治和业务“两张皮”问题突出。政党就要讲政治，执政党更要旗帜鲜明讲政治。习近平总书记系列重要讲话无论涉及哪个领域、哪项工作，从来都是既讲政治又讲业务，核心就是坚持党的领导这个中国特色社会主义最本质特征。没有离开业务的政治，更没有离开政治的业务。对于党的组织来说，所有工作都同实现两个百年奋斗目标、中华民族伟大复兴紧密相连，都要全面、准确体现党中央的精神，贯彻中央的大政方针；对于党的领导干部而言，无论分管哪个领域、从事哪项工作，都是受党指派，干的都是政治工作、党的事业。不讲政治，党内政治生活就会失去正确方向，党的领导就会被削弱。政治巡视首先要把好政治关，把政治和业务有机结合起来，善于从政治上发现问题、解决问题，把政治纪律和政治规矩摆在首位，督促被巡视党组织从“四个意识”上找差距，提高政治站位和政治觉悟，纠正落实党中央决策部署不坚决不到位问题，确保在思想和行动上同党中央保持高度一致。

实现一届任期巡视全覆盖。三中全会提出，改进中央和省区市巡视制度，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。六中全会审议通过的党内监督条例进一步明确，党委要在一届任期内实现巡视全覆盖。这是党中央根据党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断作出的重大部署，全覆盖本身就是有力震慑，只有全覆盖才能零容忍。中央巡视工作领导小组坚决落实中央要求，充实力量，加快节奏，巡视组由 10 个增为 15 个，巡视从每年 2 轮增至 3 轮，先后完成对省区市、中管国有重要骨干企业和金融机构、中央和国家机关、中管高校的巡视，在党的历史上首次实现一届任期巡视全覆盖，兑现了政治承诺。省区市党委完成对省辖 8362 个地方、部门和企事业单位党组织巡视全覆盖。62 个中央单位探索开展巡视工作。各省区市均建立市县巡察制度，监督对象逐步向基层延伸。全覆盖是管党治党重大创新和突破，显示了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明立场和坚定决心。

“回头看”体现党内监督的韧劲。巡视是政治体检，“回头看”就是政治复查，是与时俱进的新巡视、围绕政治的再巡视。党中央从第 9 轮巡视开始，每轮都安排对 4 个省区市开展“回头看”，延伸放大震慑效果。中央巡视组既查找老问题，检查整改落实情况，更注重发现新问题，对没见底的问题再了解，紧盯党内政治生活，分析把握“树木”和“森林”的状况，重点关注政治立场、政治纪律、政治担当，为党中央掌握该地区政治生态状况提供了重要参考。强化对政治纪律和政治规矩执行情况的检查，查找对中央大政方针口是心非，在重大原则问题上是非不分，搞

圈子文化、码头文化、好人主义等问题。加强换届纪律监督，着力发现党员领导干部在政治纪律和廉洁纪律上存在的错误，问题反映集中、群众反映强烈的人和事，当好党中央的“啄木鸟”。

“回马枪”杀出了威慑力，发现黄兴国、王珉等严重违纪违法问题线索，释放出“巡视不是一阵风”的强烈信号。

创新组织制度和方式方法。利剑作用的发挥、全覆盖的实现、“回头看”成为常态，都离不开改革创新。十八届中央第一轮巡视就打破既有模式，实行巡视组组长、巡视对象、巡视组与巡视对象关系“三个不固定”，一次一授权，不搞“铁帽子王”；不打无准备、无把握之仗，带着问题去，下沉一级了解情况。从常规巡视为主到常规巡视与专项巡视相结合，突出“专”的特点，紧盯重点人、重点事，精准发现。探索“机动式”巡视，针对干部群众反映的一个人、一个具体问题去，机动灵活、高效突破。开展政治常识测试，查阅党组织会议记录、领导干部档案和领导干部个人有关事项报告，核查党费收缴情况。正是通过严肃认真核查干部档案，发现司法部原政治部主任卢恩光1990年的入党志愿书中，竟写了学习邓小平同志1992年南巡讲话的体会，经进一步核实，其年龄、党龄、身份、学历、经历竟全部造假。把握巡视对象的行业特点和历史文化特征，见微知著、由表及里。

“回头看”发现安徽原副省长陈树隆毫无理想信念，深受封建思想影响，既想当大官又要发大财，利用手中权力攫取巨额利益的问题线索。巡视监督之所以有效管用，一个重要经验是勇于改革、善于创新，大大增强了针对性和实效性。

发挥标本兼治战略作用。发现问题是前提，整改落实是目的，必须条条要整改、件件有着落。中央巡视组代表党中央巡视，反馈的意见就是党中央的要求。中央巡视工作领导小组成员参加反馈会议，原原本本向被巡视党组织反馈问题，增强了巡视反馈的权威性。被巡视党组织落实整改责任，召开专题民主生活会，把自己摆进去，开展批评和自我批评，健全整改督查制度，防止把层层传导压力变成层层推卸责任。巡视整改不就事论事，而是举一反三，对照习近平总书记系列重要讲话精神、党中央的立场要求，审视政治生活是否严肃、政治生态是否良好、党内监督是否严格，从体制机制上查找原因，推动深化改革，扎紧制度笼子，加强日常监管。对巡视移交的问题线索，综合运用监督执纪“四种形态”分类处置，“四风”问题立行立改；普遍性问题向未被巡视单位党组织打招呼，责其对照检查、即知即改；整改不到位的，要追究党委、纪委一把手的责任。实践证明，责任压给了党委（党组）书记，使整改既有当下改的举措、又有长久立的机制，既有治标之举、也有治本之策，在落实上见了真章。

确保党中央大政方针落实到位。统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，是党中央在中华民族走向伟大复兴关键时期作出的战略部署。巡视工作紧扣党中央要求，针对被巡视党组织在党的事业中的职责，查找在发挥党的领导作用、落实党中央决策部署上的差距。对发现的问题抽丝剥茧，透过现象看本质，从个别中见一般，发现共性和规律性问题。中央巡视机构共形成专题报告 225 份，向党中央和国务院分管领导通

报巡视情况 59 次，向中央全面深化改革领导小组办公室报送专题报告 89 份，推动相关部门和领域党组织加强党的领导，坚决贯彻党的路线方针政策。理想信念宗旨是共产党人的“天理”和“王道”。巡视以党章党规和系列讲话为准绳，督促党员领导干部拧紧“总开关”，时刻想着党中央的政治、党中央的大局，从言到行都体现“四个意识”。

不负重托，不辱使命。巡视成为党内监督的利剑，离不开巡视干部的辛劳和付出。广大巡视干部无私奉献，勇于担当，经受锻炼考验，为全面从严治党作出了贡献。巡视组始终把政治建设放在首位，深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，提高思想政治水准和政策把握能力。从敢担当、敢负责的党员领导干部中选拔巡视组组长、副组长，把政治强、作风硬的纪检、组织、审计、财政等领域的干部安排到巡视一线。党的十八大以来，中央派出巡视组 160 个组次，抽调 2000 余人次，巡视成为锤炼干部党性的大熔炉。加强巡视组党支部建设，强化日常教育管理。严格执行政治纪律、组织纪律及各项纪律，防止跑风漏气、超越权限、以巡谋私，对不适合做巡视工作的干部坚决调离，违反纪律的严肃查处，维护了队伍纯洁。巡视干部要谦虚谨慎、戒骄戒躁，无须扬鞭自奋蹄，不辜负党和人民的信任与重托。

梳理、归纳、提炼、总结。2015 年颁布实施的《中国共产党巡视工作条例》，为全面从严治党、依规依纪巡视发挥了重要作用。随着管党治党的不断深化和巡视实践的发展，党中央对加

强和改进巡视工作又作出一系列新部署，对深化政治巡视提出新要求。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，对巡视监督作出新规定，迫切要求再次修订巡视工作条例。为此，党中央作出修改《中国共产党巡视工作条例》的决定。修改工作严格遵循党章，根据习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持依规依纪、必要可行、突出重点的原则，在全面、系统总结实践经验基础上，对原条例进行增加、补充和完善，把政治巡视、中央和国家机关巡视工作、市县巡察工作、实现一届任期全覆盖等新探索上升为制度成果，既体现党中央精神、又符合实践发展需要，有利于统一思想、深化认识，指导工作、提高实效，推动巡视工作向纵深发展。各级党组织和党员干部要提高政治站位和政治觉悟，深刻理解条例的精神实质，密切联系实际，学习好、贯彻好、执行好。要加强对条例落实情况的监督检查，执行不力就要严肃问责，维护制度的权威性和严肃性。

始终坚定“四个自信”。办好中国的事，关键在党，根本上要靠坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。我们一党长期执政、全面执政，最大挑战是对权力的有效监督，实现党的历史使命必须破解自我监督这个难题，形成发现问题、纠正偏差的有效机制。信任不能代替监督，信任是前提，监督是为了支撑信任。我们党通过巡视完善党内监督，把客观存在的问题揭摆出来，展现了高度自信和坚强定力，赢得了人民群众对党中央的信心、信任和信赖。巡视的主要任务是发现问题，

但决不能忘记在两个百年奋斗目标引领下，中国特色社会主义事业取得辉煌成就的大背景，决不能忽略被巡视单位在党组织领导下取得的成绩。要伴随“两学一做”学习教育常态化制度化，全面、科学、准确地学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，掌握其中蕴含的立场、观点和方法，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论判断形势、分析问题，坚定对党的事业、国家命运、民族前途的信心。我们面对的问题是长期形成的，解决起来必然要经历一个长期过程，政治巡视也将在实践中不断完善。只要我们保持坚强定力，敢于正视现实、直面矛盾，把党的自我监督和人民群众监督有机结合起来，就有信心跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期律，探索出一条实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的道路，永葆先进性纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心。

（来源：人民日报）

坚定不移深化政治巡视 推动全面从严治党向纵深发展

——中央纪委秘书长、中央巡视工作领导小组成员杨晓超就学习贯彻新修改的《中国共产党巡视工作条例》答记者问

日前，中共中央印发了《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》（以下简称《决定》），并全文发布了修改后的《中国共产党巡视工作条例》（以下简称《条例》）。为使各级党组织和广大党员干部更好学习、理解、贯彻《条例》，中央纪委秘书长、中央巡视工作领导小组成员杨晓超就修改《条例》的有关情况答本报记者问。

问：十八届党中央高度重视巡视工作，确立巡视工作方针，发挥巡视利剑作用，请介绍一下这方面的情况。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作、领导坚强有力，全面推进巡视实践、理论和制度创新。中央政治局会议、中央政治局常委会会议 23 次研究巡视工作，习近平总书记身体力行、率先垂范，每次都发表重要讲话，提出一系列新理念新思想新战略，为巡视工作深化发展提供了根本保障和基本遵循。中央巡视工作领导小组坚决贯彻中央决策部署，共召开 95 次领导小组会议、12 次巡视工作动员部署会、6 次专题会议，狠抓工作落实。巡视工作坚持发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，在加强党的领导、党的建设、反腐倡廉等

方面发挥了有效作用，成为党内监督的亮丽“名片”，赢得了党心民心。

实践证明，巡视制度有效、管用，是党内监督、群众监督、社会监督相结合的有效方式，破解了一党长期执政条件下党内监督的难题，有力印证了我们党完全有决心、有能力解决自身存在的问题，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，对推进全面从严治党具有战略、战术双重意义。

问：十八届党中央两次修改巡视工作条例，请你谈谈《条例》再次修改的背景和重大意义。

答：2015年8月3日，党中央颁布《条例》，为规范巡视工作提供了制度保障。随着管党治党的不断深化和巡视实践发展，党中央与时俱进修改《条例》，对于坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，强化党内监督，深入推进巡视工作，具有十分重要的意义。

一是贯彻全面从严治党战略部署的需要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把巡视作为推进全面从严治党的重大举措，坚持党内监督和群众监督相结合，赋予巡视制度新的活力，彰显了中国特色民主监督制度的优势。根据十八届二中全会部署，巡视工作深入转职能、转方式、转作风，围绕“四个着力”，把发现问题、形成震慑作为主要任务。十八届三中、四中全会后，巡视工作按照全面深化改革和依法治国、依规治党新要求，围绕“六项纪律”，突出纪严于法、纪在法前，抓早抓小，强化遏制作用。十八届六中全会后，巡视工作聚焦坚持党的领导、

加强党的建设、全面从严治党，深化政治巡视，突出严肃党内政治生活，净化党内政治生态，抓住了根本性全局性方向性问题。修改《条例》深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，有利于统一思想、深化认识，发挥巡视监督政治作用，促进管党治党标本兼治。

二是推动巡视工作创新发展的需要。在党中央坚强有力领导下，巡视工作在坚持中深化、在深化中坚持，不断创新组织制度和方式方法，积累了宝贵经验，取得了明显成效。中央和省、自治区、直辖市党委巡视工作如期实现一届任期内全覆盖，中央单位巡视工作不断规范，市县巡察工作不断延伸，巡视巡察监督格局不断完善，为全面从严治党提供了有力支撑。修改《条例》坚持实践探索在前、提炼归纳在后，全面总结吸纳党的十八大以来巡视理论和实践创新成果，有利于指导工作、提高实效，为深入推进巡视工作奠定坚实基础。

三是推进依规管党治党的需要。党中央坚持思想建党和制度治党紧密结合，不断扎牢制度笼子。巡视利剑经过五年磨砺，威力更加彰显，《条例》成为党内监督制度化的重要成果。修改《条例》严格遵照党章和《中国共产党党内监督条例》等党内法规，及时把政治巡视、一届任期内巡视全覆盖、中央和国家机关巡视工作、市县巡察工作等实践创新固化为制度成果，有利于依纪依规开展巡视，进一步提高依规管党治党水平。

问：《条例》是党内制度建设的重要内容，请简要介绍一下《条例》修改的主要原则。

答：十八届党中央高度重视巡视制度建设，将修改《条例》纳入《2017年中央文件和党内法规制定计划》。中央巡视工作领导小组先后3次召开会议进行专题研究，组织起草了《决定》（送审稿）。2017年5月，中央政治局常委会会议、中央政治局会议审议通过了《决定》。《条例》修改工作按照“实践探索在前、提炼归纳在后”的要求，主要坚持以下原则。一是坚持依纪依规，严格遵照党章和党内监督条例等党内法规，做到衔接顺畅、规范准确。二是坚持必要可行，对经过实践检验确有必要、正确可行的作出修改，确保修改内容能够得到贯彻。三是坚持突出重点，不求面面俱到，重点解决事关巡视工作发展的重大问题。四是坚持与时俱进，确保修改后的巡视条例充分体现中央精神，符合实践发展需要。

问：《条例》主要做了哪些方面的修改？修改的依据是什么？

答：这次修改对《条例》进行了“增、补、调”，即：增加有关新要求、补充有关新内容、调整有关新条款。主要包括五个方面的内容：一是根据习近平总书记系列重要讲话精神，明确政治巡视定位。二是根据中央新要求，明确一届任期内巡视全覆盖任务。三是根据党内监督条例规定，明确巡视监督内容。四是根据实践发展需要，明确中央和国家机关巡视。五是根据全面从严治党向基层延伸的要求，明确市县巡察制度。

问：政治巡视是十八届中央巡视的重大理论和实践创新成果，请问《条例》是如何体现政治巡视要求的？

答：政治巡视是十八届中央巡视工作重大理论和实践创新成果。把政治巡视要求写入《条例》，是这次修改工作的重点和亮点。《条例》第三条明确规定，巡视工作要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢固树立“四个意识”，坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，坚定“四个自信”，尊崇党章，依规治党，落实中央巡视工作方针，深化政治巡视，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

深化政治巡视，重点要把握以下七个方面的具体要求。一是把握政治巡视定位。把坚持党的领导作为根本目的，加强党的建设作为根本途径，全面从严治党作为根本保障。二是把握政治巡视站位。以“四个意识”为政治标杆，把维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务，把贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念作为基本政治要求，突出巡视监督政治作用。三是把握政治巡视要求。坚定政治方向，坚持问题导向，坚持价值取向，坚定不移深化政治巡视。四是把握政治巡视重点。聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，突出党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等“三大问题”，突出“两个责任”，突出“关键少数”。五是把握政治巡视目标。严肃党内政治生活，净化党内政治生态，保持党的先进

性和纯洁性。六是把握政治巡视作用。切实发挥震慑遏制治本作用，发挥巡视政治“显微镜”和政治“探照灯”作用，推动形成“不敢腐、不能腐、不想腐”的体制机制。七是把握政治巡视战略。推动形成中央巡视、省区市和中央单位巡视、市县巡察工作“横向全覆盖、纵向全链接、全国一盘棋”的战略格局。

问：十八届中央巡视首次实现一届任期内巡视全覆盖目标，积累了宝贵经验，《条例》对巡视全覆盖有哪些新要求？

答：十八届三中全会要求，改进中央和省区市巡视制度，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。十八届六中全会进一步明确提出，要在一届任期内实现巡视全覆盖。截至目前，十八届党中央共开展12轮巡视，派出160个组次，对277个地方、单位党组织进行了巡视，如期实现了一届任期内巡视全覆盖目标，兑现了党中央政治承诺，展示了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明立场。《条例》认真总结巡视全覆盖的实践经验，在第二条第一款明确规定“党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度，建立专职巡视机构，在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。”

巡视全覆盖是全面从严治党的必然要求，只有全覆盖才能“零容忍”。完成一届任期内巡视全覆盖不是终点，而是新征程的起点，要深刻理解全覆盖的重大意义，坚决贯彻《条例》关于全覆盖的规定。一是加强统筹谋划，制定工作规划，科学调配力量，确保在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。二是积极探索实现全覆盖的有效途径，坚持常规巡

视和专项巡视相结合，灵活运用巡查式、点穴式、回访式、机动式等方式，增强巡视监督的针对性和实效性。三是坚持进度服从质量、形式保证内容，综合用好巡视成果，加强巡视整改督查，在件件有着落上集中发力，把全面从严治党要求落实到巡视工作全过程、各环节。

问：《条例》规定中央和国家机关可以实行巡视制度，对此应该如何理解和落实？

答：中央和国家机关是党和国家治理体系的中枢，权力集中、地位重要，既是党的路线方针政策的“第一执行者”，又是各个领域、系统的领导者，理应在增强“四个意识”上做表率，发挥党的领导核心作用，落实管党治党责任，密切联系实际，把党的路线方针政策贯彻到本领域、落实在具体工作中，以实际行动维护党中央权威和集中统一领导。为推动全面从严治党向纵深发展，十八届六中全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》对中央和国家机关部门党组（党委）开展巡视工作作出了原则规定。为落实中央决策部署，《条例》进一步提出具体要求，规定“中央有关部委、中央国家机关部门党组（党委）可以实行巡视制度，设立巡视机构，对所管理的党组织进行巡视监督”，强调“中央巡视工作领导小组应当加强对中央有关部委，中央国家机关部门党组（党委）巡视工作的领导”。

目前，已有 62 个中央单位探索开展巡视工作。党组（党委）要把巡视作为履行全面从严治党主体责任的重要抓手，加强组织领导，健全巡视工作机构，完善巡视工作规则，规范巡视工作流

程。党组（党委）书记要认真履行第一责任人职责，及时听取巡视汇报，研究决定巡视成果运用，党组（党委）书记听取巡视汇报时的会议材料要报中央巡视工作领导小组备案。党组（党委）要强化政治担当，紧密结合实际贯彻党的理论和路线方针政策、中央重大决策部署。坚持政治巡视定位，正确把握政治与业务的关系，着力发现和推动解决党的领导弱化，党的建设缺失，党的观念淡薄，党的纪律松弛，“两个责任”虚化，管党治党宽松软等问题，坚决防止“灯下黑”。

问：党的十八大以来，很多地方都在积极探索市县巡察，请问《条例》对市县巡察都作了哪些规定，在具体实践中应该如何执行？

答：建立市县党委巡察制度，是强化党内监督、完善巡视格局的需要，有利于推进全面从严治党向基层延伸。党的十八大以来，中央对探索市县巡察，完善巡视工作网络格局多次进行部署，十八届六中全会对建立巡察制度作出原则性规定。截至目前，31个省区市、新疆生产建设兵团和15个副省级城市全部建立巡察制度，336个市地、2483个县区开展巡察，工作成效明显。《条例》认真落实十八届六中全会精神，系统总结巡察工作实践经验，要求“党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度，设立巡察机构，对所管理的党组织进行巡察监督”，同时规定“开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任”。

省、自治区、直辖市党委要加强对市县巡察工作的领导，建立健全巡视巡察联动机制，做到一体谋划、一体部署、一体推进。市县党委要认真履行巡察工作主体责任，成立巡察工作领导小组，设立巡察工作领导小组办公室和巡察组，定期研究工作，解决实际问题，在机构、人员、经费等方面提供保障。坚持政治巡察定位，结合基层特点，着力发现损害群众切身利益、脱离群众以及“雁过拔毛”“小官巨贪”“乡匪村霸”等腐败问题和不正之风，推动全面从严治党向基层延伸，促进巡视监督向纵深发展，加强基层党组织建设，净化基层政治生态，密切党群干群关系，厚植党执政的政治基础。

问：党的十八大以来，巡视监督内容不断深化，新《条例》对巡视监督重点有哪些新要求？

答：十八届六中全会对全面从严治党进行再动员、再部署，对照全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，《条例》第十五条对巡视监督内容进行了新的梳理和归纳，修改补充了相关内容。一是将原条例中的对“落实党风廉政建设主体责任和监督责任等情况进行监督”修改为对“落实全面从严治党主体责任和监督责任等情况进行监督”。二是明确规定巡视工作要“着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软问题”。三是结合巡视实践中发现的突出问题，在第一项“违反政治纪律和政治规矩”问题中，增加“结党营私、团团伙伙，以及落实意识形态工作责任制不到位”；在

第三项“违反组织纪律”问题中，增加“任人唯亲、跑官要官”；在第四项“违反群众纪律、工作纪律、生活纪律”问题中，增加“落实中央八项规定精神不力”。这样修改后，既保持了相对稳定，又进一步突出了巡视监督政治作用，更加具有指导性、针对性和操作性。

问：法规制度的生命力在于执行，请谈谈如何学习宣传贯彻《条例》。

答：习近平总书记在中央政治局会议审议《决定》时明确强调，要学习好、宣传好、贯彻好《条例》。中央办公厅专门印发通知，对学习贯彻《条例》提出具体要求。各级党组织要按照中央部署，从全面从严治党战略高度，加强组织领导，深入学习宣传贯彻《条例》，增强党章党规党纪意识，不断提高制度治党、依规治党水平。一是领会精神实质。要结合推进“两学一做”学习教育常态化制度化，把《条例》纳入党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，列入各级党校和干部培训计划，推动广大党员、干部准确理解《条例》精神实质，正确把握相关规定内涵。二是加强宣传引导。充分运用报刊、电视、网络等媒体，深入宣传阐释《条例》新精神新要求，全面介绍再次修改《条例》的背景和原则，交流学习贯彻《条例》的做法和体会，为巡视工作深入开展营造良好舆论氛围。三是深入贯彻落实。要按照《条例》新精神，抓紧修改本地区本部门本单位《条例》实施办法，制定市县巡察工作实施意见。领导干部要发挥“关键少数”作用，带头学习贯彻《条例》，按规矩办事、按制度用权，自觉接受巡视

监督，认真抓好巡视整改落实。相关部门要按照《条例》规定，积极支持、密切配合巡视工作，形成党内监督整体合力。巡视机构和巡视干部要认真学习《条例》、深入贯彻《条例》，严格依照《条例》开展工作，坚决落实中央巡视工作方针和政治巡视要求，更好发挥巡视利剑作用，以巡视工作实际成效迎接党的十九大胜利召开。